



FABH-SMT
Rio Sorocaba e Médio Tietê

Fundação Agência da Bacia Hidrográfica do Rio
Sorocaba e Médio Tietê – FABH-SMT
CNPJ: 05.652.983/0001-64

Rua Epitácio Pessoa, n° 269 – Além Ponte – Sorocaba/SP – 18013-190
(15) 3237-7060

RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO DO PROCESSO DE SELEÇÃO DOS EMPREENDIMENTOS FEHIDRO 2021 – CBH-SMT

1. Deliberação CBH-SMT

Os procedimentos utilizados para a seleção de empreendimentos FEHIDRO no ano de 2021 seguiram as regras e prazos estabelecidos pela Deliberação CBH-SMT n° 417 de 04/12/2020.

A referida deliberação foi elaborada pelo Grupo de Trabalho GT-Critérios, constituído dentro da Câmara Técnica de Planejamento e Gerenciamento de Recursos Hídricos (CTPLAGRHI) especificamente para este fim. Participaram das três reuniões do GT-Critérios realizadas em 2020 (23/09, 15/10 e 05/11) os seguintes membros do CBH-SMT:

André Luiz Sanchez Navarro – SIMA	Natália Zanetti – FABH-SMT
David Gomes Pereira – SAAEC Cerquillo	Raquel M. Fonseca de Marco – SIMA/CFB
Helio Rodrigues dos Santos – SAAE Sorocaba	Robertson de Freitas L. Melo – SAAE Sorocaba
Jodhi Jefferson Allonso – DAEE	Sabrina Bueno Corrêa Rossi – PM Sarapuí
Lauren Ellen da Silva – Ág. de Votorantim	Vincent Robert Roland Menu – CIS Itu
Marcelo Nascimento – Ass. Esc. Cult. em Foco	

Avanços da deliberação de critérios do CBH-SMT

- Manutenção e aprimoramento das regras de hierarquização estabelecidas em 2019, cuja pontuação respeita os PDCs prioritários da bacia hidrográfica;
- Criação de anexo da deliberação para apresentação do PA/PI com os investimentos previstos para 2021 ([demanda apontada no Relatório de Avaliação do Processo de Seleção de Empreendimentos FEHIDRO 2020 – CBH-SMT](#));
- Manutenção das etapas bem delimitadas para o processo de avaliação: pré-qualificação, pontuação, hierarquização e inscrição, o que permite que projetos não contemplados em primeira chamada no respectivo ano e estejam pré-qualificados possam ser contemplados em eventual segunda chamada.
- Aumento de pontuação na etapa de hierarquização para empreendimentos que não demandassem complementação durante a análise de pré-qualificação;
- Aumento de pontuação na etapa de hierarquização para empreendimentos de restauração de vegetação nativa que têm área do projeto indicada em instrumento



FABH-SMT
Rio Sorocaba e Médio Tietê

Fundação Agência da Bacia Hidrográfica do Rio
Sorocaba e Médio Tietê - FABH-SMT
CNPJ: 05.652.983/0001-64

Rua Epitácio Pessoa, n° 269 - Além Ponte - Sorocaba/SP - 18013-190
(15) 3237-7060

de planejamento municipal relativo à conservação e à restauração de vegetação nativa;

- Redução de pontuação para empreendimentos deliberados pelo CBH-SMT e cancelados mesmo antes da assinatura do contrato;
- Aumento de pontuação para empreendimentos que contemplariam ações envolvendo educação formal e informal ([demanda apontada no Relatório 2020](#));
- O prazo para protocolo de empreendimentos foi ampliado de 3 para 46 dias (21/12/2020 a 05/02/2021), assim como os prazos de análise, prazos de complementação e de recursos ([demanda apontada no Relatório 2020](#));

Trabalhos paralelos à deliberação de critérios do CBH-SMT

- A FABH-SMT produziu e divulgou em 2020 (antes do período de protocolo de projetos) tutoriais de preenchimento de documentação e envio dos formulários, uma vez que houve muitos erros por parte dos tomadores ([demanda apontada no Relatório 2020](#));
- A FABH-SMT realizou o 1º Programa de Orientação e II Workshop aos potenciais tomadores de recursos do FEHIDRO em 19, 20 e 21 de janeiro, contando com a presença de diferentes agentes técnicos atuantes em áreas diversas, além de tomadores que compartilharam suas experiências com o objetivo de instruir e auxiliar novos gestores e profissionais interessados;
- A FABH-SMT desenvolveu sistema de protocolo online para submissão dos empreendimentos candidatos à obtenção de recursos do FEHIDRO em 2021 ([demanda apontada no Relatório 2020](#));
- A equipe técnica da FABH-SMT prestou atendimento a todos os proponentes, entrando em contato por e-mail, mensagens e telefone para lembrar prazos, tirar dúvidas, por vezes fora do horário de expediente.

Desafios e demandas para os próximos anos

- Com a mudança na gestão de mais da metade dos municípios da bacia do SMT, 4 projetos tecnicamente aptos a serem contratados foram cancelados por desinteresse de 3 prefeituras municipais. A desistência é prejudicial ao CBH-SMT e membros do comitê propuseram o estabelecimento de uma proibição por determinado período para aqueles proponentes que se enquadram nessa situação.

2. Empresa contratada

Pela segunda vez, em 2021, a FABH-SMT contratou empresa de engenharia a fim de promover uma análise técnica detalhada dos projetos candidatos a receber recursos



Fundação Agência da Bacia Hidrográfica do Rio
Sorocaba e Médio Tietê - FABH-SMT
CNPJ: 05.652.983/0001-64

FABH-SMT
Rio Sorocaba e Médio Tietê

Rua Epitácio Pessoa, n° 269 - Além Ponte - Sorocaba/SP - 18013-190
(15) 3237-7060

FEHIDRO. A contratação constava da previsão orçamentária do custeio da FABH-SMT e foi efetivada após pré-coleta de preços, cujo menor deles não atingiu o valor mínimo exigido para a realização de processo licitatório em caso de contratação de serviços de engenharia (R\$ 30.093,44).

Dessa forma, a empresa contratada, NOVAES Engenharia e Construções Ltda - EPP, realizou as análises dos 33 projetos protocolados como candidatos à obtenção de recursos do FEHIDRO no CBH-SMT em 2021.

Avanços mantidos com a contratação

- A empresa contratada possui um corpo técnico habilitado e com experiência em análises de projetos para fins de financiamento do FEHIDRO.
- Os projetos protocolados contaram com análise técnica detalhada, o que reduz as possibilidades de cancelamento do projeto antes do contrato ser assinado, ou seja, aumenta sua qualidade técnica e reduz as chances de reprovação pelo Agente Técnico designado para sua análise;
- Atendimento à Deliberação COFEHIDRO 232/2021, que recomenda às secretarias executivas dos CBHs “realizar análise técnica preliminar dos empreendimentos com objetivo de obter, para os projetos e demais documentos técnicos, qualidade minimamente aceitável, inclusive quanto ao título que deve ser compatível com o respectivo objeto, bem como verificar se os elementos apresentados atendem adequadamente os requisitos dos PDCs e SubPDCs para o devido enquadramento, conforme Deliberação CRH n° 190, de 14/12/2016”;
- O contrato estabelecido entre Novaes Engenharia e FABH-SMT previu a elaboração de 3 pareceres técnicos (1 a mais que em 2020), além do auxílio e esclarecimento de dúvidas aos candidatos a tomadores. O número de pareceres foi estabelecido em função das etapas e prazos da *Deliberação CBH-SMT n° 417/2020*, que respeitaram o prazo estabelecido pela CRHi/SIMA para finalização do processo ([demanda apontada no Relatório 2020](#)).

3. Elaboração e divulgação de pareceres técnicos

Assim como em 2020, a FABH-SMT emitiu pareceres técnicos para os projetos nas fases de pré-qualificação e de inscrição e tornou-os públicos fazendo a divulgação no website da FABH-SMT, o que contribuiu com transparência do processo.



FABH-SMT
Rio Sorocaba e Médio Tietê

Fundação Agência da Bacia Hidrográfica do Rio
Sorocaba e Médio Tietê - FABH-SMT
CNPJ: 05.652.983/0001-64

Rua Epitácio Pessoa, n° 269 - Além Ponte - Sorocaba/SP - 18013-190
(15) 3237-7060

Em 2021, a FABH-SMT passou a divulgar a emissão dos pareceres e dos resultados das etapas do processo também nas redes sociais (*Facebook* do CBH-SMT e *Instagram* da FABH-SMT), além de alertar os proponentes por e-mail.

Avanços obtidos

- Melhora na transparência do processo de seleção de empreendimentos;
- Facilidade de acesso dos tomadores aos comunicados, pareceres, regras e resultados do processo de seleção de empreendimentos.

4. Papel dos candidatos a tomadores

O cumprimento das regras estabelecidas pelo CBH-SMT por parte dos tomadores é fator preponderante para o bom andamento do processo de seleção de empreendimentos.

O processo de 2021, assim como em 2020 foi diferente dos anos anteriores, quando a inscrição acontecia em apenas uma etapa e os projetos eram avaliados somente pelas Câmaras Técnicas do CBH-SMT.

Avanços obtidos

- Satisfação por parte de diversos tomadores e membros do CBH quanto ao bom andamento do processo de seleção de empreendimentos e, conseqüentemente, a indicação de empreendimentos com maiores chances de sucesso na contratação e execução;
- Houve menor incidência de erros na documentação obrigatória. Apesar de ainda existirem, acredita-se que as instruções e materiais disponibilizados aos proponentes (tutoriais) tiveram relevância para esse avanço.

Desafios e demandas para os próximos anos

- Diversos proponentes não se atentaram aos prazos estabelecidos na Deliberação CBH-SMT 417/2020, mesmo com todos os alertas enviados pelos meios de comunicação;
- Apesar da explícita obrigatoriedade do protocolo de documentos associados às planilhas orçamentárias, diversos proponentes não apresentaram a comprovação de orçamentos comerciais ou referência de preços provenientes de tabelas como SINAPI, SABESP ou outras (as referências de preço são cruciais pois os projetos



FABH-SMT
Rio Sorocaba e Médio Tietê

**Fundação Agência da Bacia Hidrográfica do Rio
Sorocaba e Médio Tietê - FABH-SMT**
CNPJ: 05.652.983/0001-64

Rua Epitácio Pessoa, n° 269 - Além Ponte - Sorocaba/SP - 18013-190
(15) 3237-7060

podem ter valores superestimados e utilizar recursos públicos indevidamente, além de impedir que outros sejam contemplados e; por outro lado, subestimados, o que os torna inexecutáveis);

- Necessidade de fortalecer a capacitação aos potenciais tomadores FEHIDRO (sociedade civil e municípios);
- Avaliar a possibilidade/necessidade de realizar demandas induzidas.
- Melhorar a comunicação com os membros visando alertar os interessados a tomar recursos do FEHIDRO quanto à necessidade de comprometimento com todo o processo e etapas, que não se finalizam no momento da indicação pelo colegiado. Desenvolver a consciência de que é necessário um acompanhamento diário, manter os documentos fiscais em ordem, capacidade de realizar licitação, entre outros.

5. Análise geral comparativa da eficiência na aplicação de recursos nos últimos anos

Os gráficos a seguir trazem uma proposta de análise da evolução da continuidade de empreendimentos deliberados pelo CBH-SMT. De 2011 a 2019, o CBH-SMT não adotou deliberação de critérios para a seleção de empreendimentos, tampouco empresa especializada para análise dos mesmos ou aderência com PA/PI (Plano de Aplicação e Programa de Investimentos). Pela grande quantidade de indicações nesse período (2011 a 2019), nota-se a pulverização dos recursos em diversas áreas.

O grande número de cancelamento dos projetos até 2019 vai de encontro à interpretação de pulverização dos recursos financeiros disponíveis em diversas frentes ofertadas pelo comitê, uma vez que não havia critérios de seleção. A ampla quantidade de oferta de projetos sem análise técnica criteriosa, culmina com a indicação de projetos de qualidade inferior que, depois, acabam indeferidos pelos agentes técnicos.



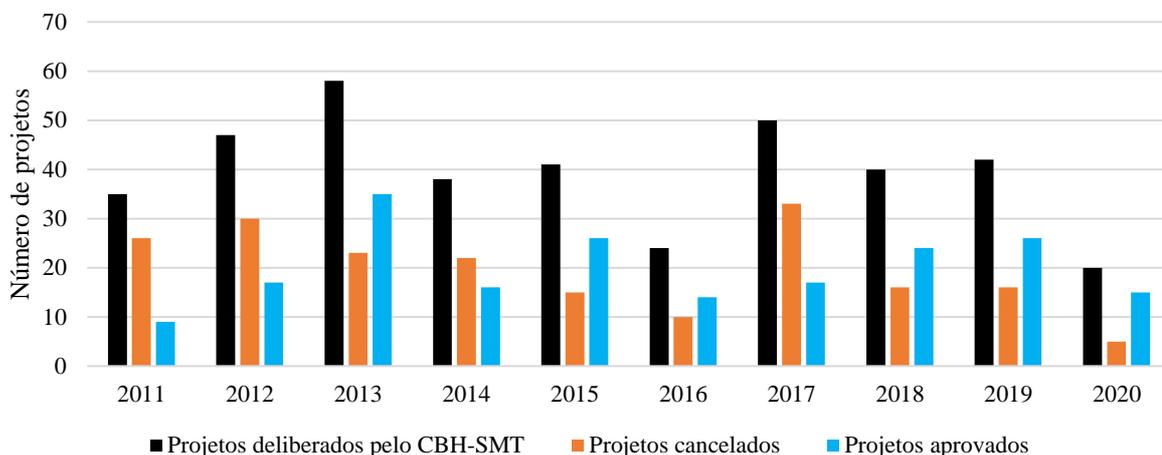
Fundação Agência da Bacia Hidrográfica do Rio Sorocaba e Médio Tietê - FABH-SMT

CNPJ: 05.652.983/0001-64

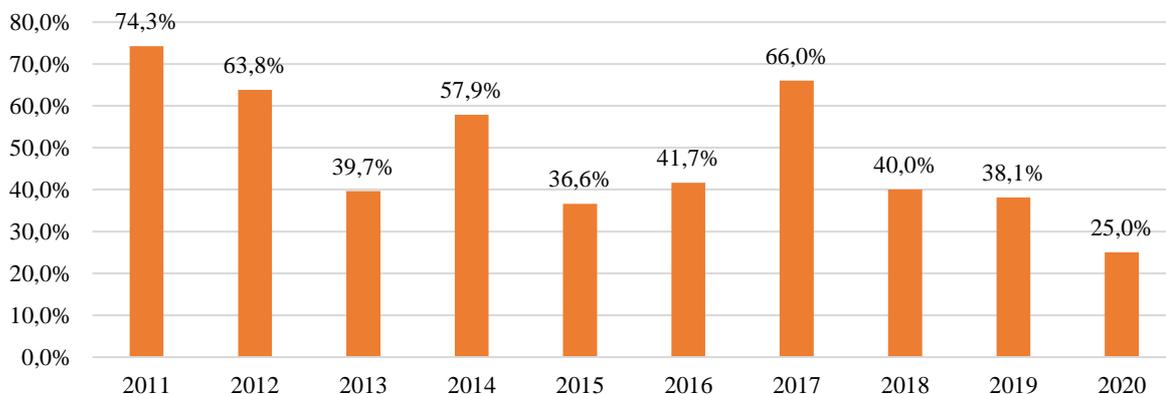
FABH-SMT
Rio Sorocaba e Médio Tietê

Rua Epitácio Pessoa, n° 269 - Além Ponte - Sorocaba/SP - 18013-190
(15) 3237-7060

Número de projetos deliberados, cancelados e aprovados de 2011 a 2020 pelo CBH-SMT



Porcentagem de cancelamentos no CBH-SMT de 2011 a 2020



Pelas pesquisas realizadas no SINFEHIDRO, a grande maioria dos cancelamentos está relacionada principalmente a: 1) projetos tecnicamente inviáveis; 2) tomadores sem conhecimento do processo e suas regras ou sem experiência com licitações públicas; 3) problemas no processo licitatório ou na execução; 4) problema fiscal com a documentação do tomador; 5) outros (falta de Agente Técnico para análise do projeto, desistência (não envio de complementações solicitadas, etc.);

A média de cancelamento nos últimos 9 anos resultou em 52% com relação aos empreendimentos indicados pelo CBH-SMT, enquanto em 2020, já com critérios,



FABH-SMT
Rio Sorocaba e Médio Tietê

**Fundação Agência da Bacia Hidrográfica do Rio
Sorocaba e Médio Tietê - FABH-SMT**
CNPJ: 05.652.983/0001-64

Rua Epitácio Pessoa, n° 269 - Além Ponte - Sorocaba/SP - 18013-190
(15) 3237-7060

resultou em 25% (melhor índice do período analisado). Conforme apresentado na última reunião plenária (em 18/06/2021), o índice de 25% ocorreu devido ao cancelamento de 4 projetos no último mês de abril, por motivos que vão além das atribuições do comitê e dos critérios. Somente um dos quatro empreendimentos foi cancelado por motivo técnico, o que resultaria num índice de apenas **5%** de cancelamento.